

II. Estimación del Gasto Público para 2017

II.1. Fuentes de los recursos públicos

El artículo 17 de la LFPRH establece el equilibrio presupuestario sobre fuentes de ingreso estables, la determinación de un nivel de gasto congruente con la disponibilidad de recursos y la instrumentación de una estrategia de endeudamiento responsable, que fortalezca las finanzas públicas e induzca un comportamiento adecuado en los mercados.

El Ejecutivo Federal propone para el Ejercicio Fiscal 2017 una política de gasto que contribuya al manejo responsable de la meta de balance público. En este sentido, cabe apuntar que las disposiciones aplicables contemplan la posibilidad de un déficit presupuestario cuando las condiciones económicas y sociales que priven en el país así lo justifiquen.

Para el Ejercicio Fiscal 2017 se prevé que los ingresos asciendan a 4,309.5 mil millones de pesos, es decir, un crecimiento de 0.4% real en comparación con 2016.

No obstante, se estima que los ingresos petroleros disminuyan en 15.7% en términos reales respecto a 2016:

- Se calcula una reducción real de 24.9% en los ingresos del Gobierno Federal, es decir, 125.2 mil millones de pesos.
- PEMEX presenta una disminución de 18.6 mil millones de pesos, equivalente a una reducción anual de 4.5% en términos reales.

En sentido inverso, se estima que en conjunto los ingresos no petroleros aumenten en 4.8% una vez descontado el efecto de la inflación:

- Los ingresos tributarios del Gobierno Federal serán el componente con mayor dinamismo para 2017, con una tasa de crecimiento real esperada de 9.7%,
- Por su parte, se proyecta una disminución en los ingresos no tributarios de 47.5% real.
- Con base en lo anterior, la proyección de ingresos presupuestarios para 2017 como proporción del PIB es equivalente a 21.2%.

Exposición de Motivos
Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación
2017

Por otra parte, se calcula que los recursos provenientes de financiamientos se ubiquen en 528 mil millones de pesos.

Ingresos Presupuestarios 2016-2017
(Millones de pesos de 2017)

Concepto	2016a_/	2017e_/	% del PIB		Var. % Real
			2016	2017	
TOTAL ^{1/}	4,292,323.5	4,309,533.6	21.7	21.2	0.4
Petroleros	913,751.1	769,947.4	4.6	3.8	-15.7
Gobierno Federal	502,154.9	376,974.0	2.5	1.9	-24.9
PEMEX	411,596.2	392,973.4	2.1	1.9	-4.5
No petroleros	3,378,572.4	3,539,586.2	17.1	17.4	4.8
Gobierno Federal	2,703,104.4	2,842,844.1	13.6	14.0	5.2
Tributarios	2,486,984.0	2,729,347.9	12.6	13.4	9.7
No tributarios	216,120.4	113,496.2	1.1	0.6	-47.5
Entidades de Control Directo	350,503.1	357,788.1	1.8	1.8	2.1
Empresas Productivas	324,964.9	338,954.0	1.6	1.7	4.3

a_/ Aprobado.

e_/ Estimado.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

II.2. Uso de los recursos

Para el Ejercicio Fiscal 2017, el Ejecutivo Federal somete a la consideración de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, un GNT equivalente a 4,837.5 mil millones de pesos, 1.7% menos en términos reales que en el presupuesto aprobado de 2016.

Del total, 72.3% corresponde a Gasto Programable, que es menor en 6.1% en términos reales al aprobado de 2016, y el restante 27.7% restante corresponde a erogaciones de naturaleza no programable, que se estiman superiores en 12.1% respecto al monto aprobado para el Ejercicio Fiscal 2016, una vez descontado el efecto del incremento en los precios.

Gasto Neto Total (Millones de pesos de 2017)

Denominación	2016 p	2016 a	2017 p	Estructura porcentual			Variación real % 2017 p	
				2016p	2016a	2017p	2016 p	2016a
Gasto Neto Total ^{1/}	4,904,265.8	4,921,755.2	4,837,512.3	100.0	100.0	100.0	-1.4	-1.7
Programable	3,680,099.2	3,726,236.7	3,497,659.7	75.0	75.7	72.3	-5.0	-6.1
No Programable	1,224,166.7	1,195,518.5	1,339,852.6	25.0	24.3	27.7	9.5	12.1

p= Proyecto.

a= Aprobado.

^{1/}Neto de Aportaciones ISSSTE y de Subsidios y Apoyos Fiscales a Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del Estado.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

II.2.1. Costo Financiero de la Deuda

El costo financiero de la deuda pública presupuestaria incluye el costo financiero de la deuda pública del Gobierno Federal, el costo de los programas de apoyo a ahorradores y deudores, así como el costo financiero de las EPE's (PEMEX y la CFE).

El costo financiero de la deuda pública presupuestaria solicitado para 2017 presenta un incremento con respecto a lo observado en años anteriores. La dinámica del costo financiero

Exposición de Motivos
Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación
2017

de la deuda pública presupuestal para 2017 es el resultado de diversos factores relacionados con el entorno económico internacional que afectan a las tasas de interés y el tipo de cambio, también es el resultado del endeudamiento que se contratará durante el año para el financiamiento del presupuesto.

En particular el proceso de normalización de la política monetaria en los EE.UU. conlleva un aumento tanto de las tasas de interés internas como de las externas. El efecto de las mayores tasas de interés para 2017 incrementa el costo financiero de la deuda tanto del Gobierno Federal como el de las EPE's (PEMEX y CFE). Asociado al proceso de normalización de la política monetaria de los EE.UU. se estima un mayor nivel de tipo de cambio que incrementa el costo expresado en pesos de la deuda denominada en moneda extranjera.

Aunado a lo anterior, el aumento en las tasas de interés nominales también se refleja en un aumento de la tasa de interés real. Debido a que los recursos para el programa de apoyo a ahorradores dependen de la tasa real, su aumento provoca que para 2017 se incrementen las transferencias de recursos fiscales al IPAB.

Otro componente asociado al aumento en el costo financiero de la deuda para 2017 está relacionado con el aumento estimado en el saldo de la deuda pública necesario para el financiamiento del déficit presupuestal. En particular la estimación del costo financiero del Gobierno Federal para 2017 incorpora el costo financiero asociado a la deuda relacionada con una proporción de los pasivos pensionarios de PEMEX y CFE que asumirá el Gobierno Federal como resultado de la reforma a la LFPRH del 11 de agosto de 2014.

Es importante mencionar que a pesar de los factores arriba mencionados el aumento en el costo financiero de la deuda pública presupuestaria se mantiene acotado y en un rango de variación moderado. Esto es gracias a una estructura de la deuda en donde predominan los pasivos denominados en moneda nacional, con tasas de interés fijas y de largo plazo, por ejemplo, la deuda pública neta del Gobierno Federal, que es el componente más importante dentro de la deuda pública, representa al cierre del primer semestre de 2016, el 34.5% del PIB; además, dentro de la deuda pública neta total del Gobierno Federal, el 74.5% está denominada en moneda nacional y dentro de ésta el 82.3% de los valores gubernamentales emitidos en el mercado local está a tasa fija y largo plazo.

Se estima que el costo financiero de la deuda pública presupuestaria para 2017 representará el 2.8% del PIB, este nivel es mayor en 0.4 puntos del PIB con respecto al monto de recursos aprobados en el presupuesto de 2016.

Costo Financiero de la Deuda Pública Presupuestaria y Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca
(Millones de Pesos de 2017)

Concepto	2016 ^a		2017 ^p		Variación Real
	Monto	% PIB	Monto	% PIB	(%)
TOTAL	477,696.1	2.4	568,197.6	2.8	18.9
Costo Financiero de Empresas Productivas del Estado	87,242.3	0.4	118,346.0	0.6	35.7
Costo Financiero Total del Gobierno Federal	390,453.8	2.0	449,851.6	2.2	15.2
Ramo 24 -Deuda Pública	369,205.7	1.9	414,002.8	2.0	12.1
Deuda Interna	299,782.3	1.5	338,374.3	1.7	12.9
Deuda Externa	69,423.4	0.4	75,628.5	0.4	8.9
Ramo 34- Apoyo a Ahorradores y Deudores	21,248.1	0.1	35,848.8	0.2	68.7

Las sumas pueden no coincidir con el total debido al redondeo.

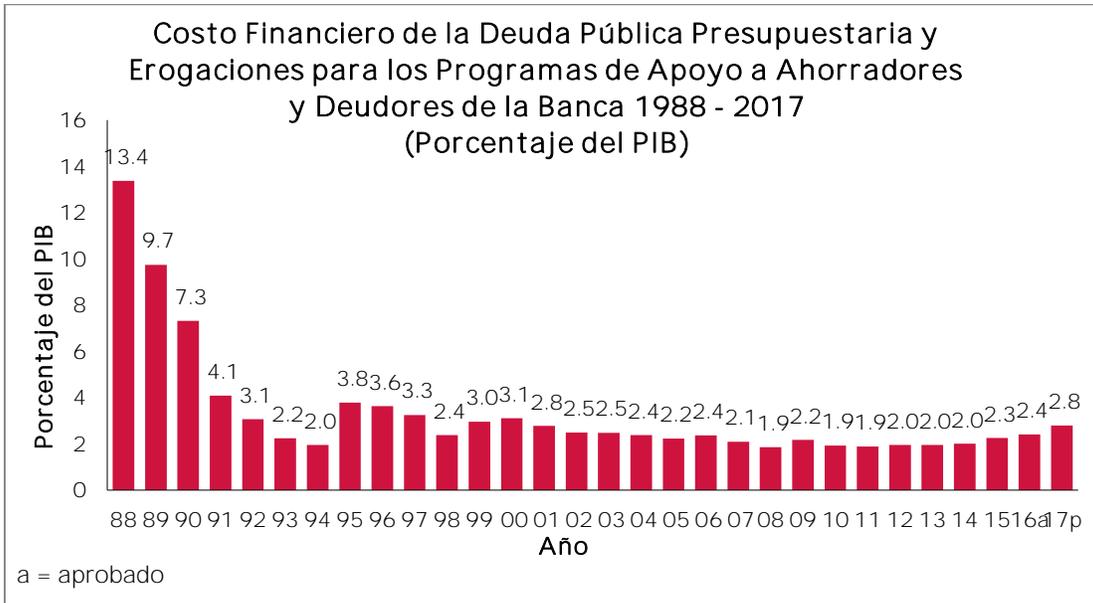
a= Aprobado 2016

p= Proyecto

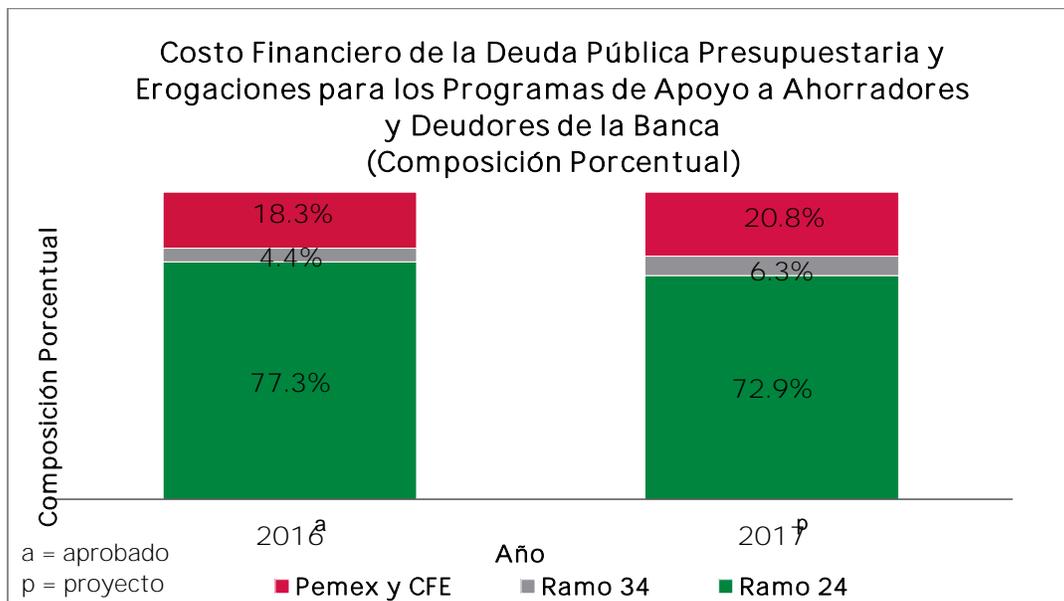
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Los recursos que se solicitan en el PPEF para 2017, para cubrir el costo financiero de la deuda pública tanto del Gobierno Federal como de las EPE's (PEMEX y CFE), así como para las erogaciones destinadas a los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca, asciende a 568.2 mil millones de pesos. Como proporción del PIB estimado para 2017, esta cantidad es igual a 2.8%.

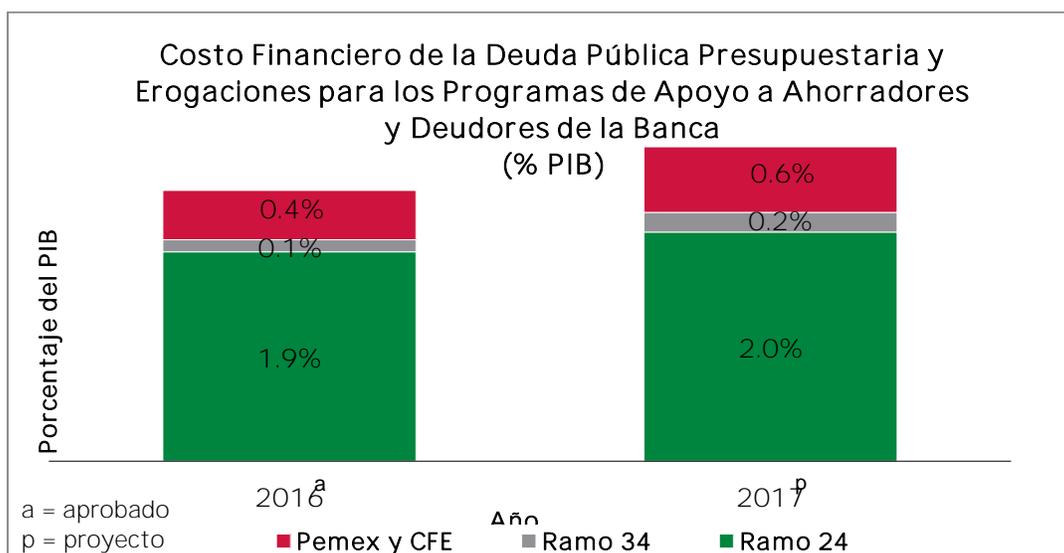
Exposición de Motivos
 Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación
 2017



Del monto de recursos solicitados para el Ejercicio Fiscal 2017, se estima que el 72.9% se destinará a cubrir los intereses, comisiones y gastos de la deuda del Gobierno Federal (Ramo 24); el 6.3% se canalizará a las erogaciones para los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca (Ramo 34); y el 20.8% restante al costo financiero de la deuda de PEMEX y CFE.

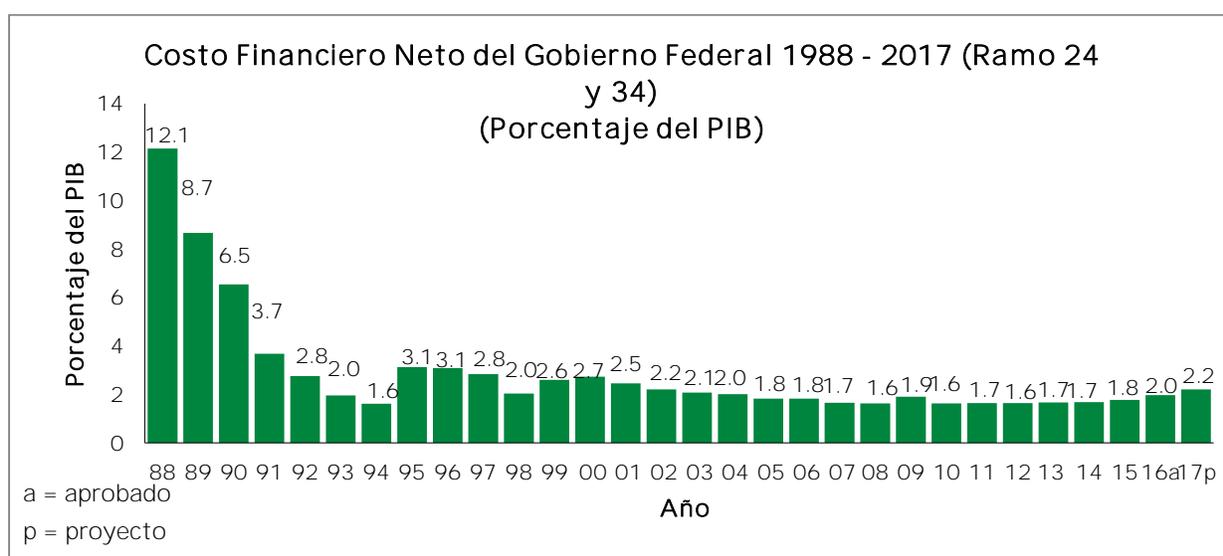


Como porcentaje del PIB el costo de la deuda pública ramo 24 representará 2%, seguido por el costo de las empresas productivas 0.6% del PIB y al final el costo de los programas de apoyo a ahorradores y deudores 0.2% del PIB.



Exposición de Motivos
 Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación
 2017

Se estima que el costo financiero del Gobierno Federal, que incluye los requerimientos de los Ramos 24 y 34, ascenderá en 2017 a 449.9 mil millones de pesos, lo que representa el 2.2% del PIB, porcentaje mayor en 0.2 puntos porcentuales al aprobado para 2016.



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Para 2017, se requiere de 414 mil millones de pesos para cubrir el costo financiero de la deuda pública (Ramo 24), esta cifra representa el 2% del PIB, mayor a 1.9% respecto al presupuesto aprobado para 2016. El servicio de la deuda interna del Gobierno Federal será el 81.7%, mientras que el 18.3% restante corresponderá al pago de los intereses, comisiones y gastos de la deuda externa. Se estima que el costo de la deuda externa representará en 2017 el 0.4% del PIB.

Las erogaciones previstas para hacer frente a las obligaciones derivadas de los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca en 2017, ascenderán a 35.8 mil millones de pesos. Estos recursos comprenden las transferencias fiscales que se destinan al IPAB y los recursos para los programas de apoyo a deudores. Esta cifra representa el 0.2% del PIB. En este rubro se observa un aumento en términos reales en los recursos destinados al programa de apoyo a ahorradores. Esto se debe a una mayor tasa real la cual pasa de 1.1% en el PEF 2016 a 1.9% para 2017.

Finalmente, se estima que el costo financiero neto de las EPE's (PEMEX y CFE) para 2017 será de 118.3 mil millones de pesos, que representa el 0.6% del PIB.

II.2.2. Cuentas Dobles

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2017

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos del Sector Público Consolidado (neto)
Gobierno Federal, Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del Estado
(millones de pesos)

EGRESOS			INGRESOS		
	Monto	% al PIB		Monto	% al PIB
Gasto Corriente	2,218,873.3	10.9	Ingresos del Gobierno Federal	3,219,818.1	15.9
Pensiones y jubilaciones	720,128.9	3.5	Ingresos de Entidades de Control Directo	357,788.1	1.8
Gasto de Inversión	558,657.5	2.8	Ingresos de Empresas Productivas del Estado	731,927.4	3.6
Gasto Programable	3,497,659.7	17.2	Suma Ingresos	4,309,533.6	21.2
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	738,548.7	3.6	Diferimiento de Pagos	33,106.2	0.2
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	33,106.2	0.2	Financiamiento Neto	494,872.5	2.4
Costo Financiero de la Deuda	568,197.6	2.8	Suma Financiamiento	527,978.7	2.6
Gasto no Programable	1,339,852.6	6.6	Ley de Ingresos de la Federación	4,837,512.3	23.8
Gasto Neto Total	4,837,512.3	23.8			

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos del Gobierno Federal (bruto)
Ramos Autónomos, Administrativos, Generales, INEG y Tribunal Federal
(millones de pesos)

EGRESOS			INGRESOS		
	Monto	% al PIB		Monto	% al PIB
Gasto Corriente	1,689,678.2	8.3	Ingresos del Gobierno Federal	3,219,818.1	15.9
Pensiones y jubilaciones	520,662.0	2.6			
Gasto de Inversión	308,324.6	1.5			
Gasto Programable	2,518,664.8	12.4	Suma Ingresos	3,219,818.1	15.9
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	738,548.7	3.6	Diferimiento de Pagos	33,106.2	0.2
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	33,106.2	0.2	Financiamiento Neto	487,247.0	2.4
Costo Financiero de la Deuda	449,851.6	2.2	Suma Financiamiento	520,353.2	2.6
Gasto no Programable	1,221,506.5	6.0	Ley de Ingresos de la Federación	3,740,171.3	18.4
Gasto Neto Total	3,740,171.3	18.4			

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos de Entidades de Control Directo
(millones de pesos)

EGRESOS			INGRESOS		
	Monto	% al PIB		Monto	% al PIB
Gasto de Operación	344,451.9	1.7	Ingresos de Entidades de Control Directo	357,788.1	1.8
Pensiones y jubilaciones	540,138.2	2.7			
Gasto de Inversión	8,625.7	0.0	Suma Ingresos	357,788.1	1.8
Operaciones Ajenas	(6,943.9)	(0.0)	Aportaciones a la Seguridad Social Estatutarias	324,353.8	1.6
Gasto Programable	886,271.9	4.4	Aportaciones al Issste	47,891.2	0.2
Costo Financiero	-	-	Subsidios y Aportaciones a la Seguridad Social	216,318.1	1.1
Gasto no Programable	-	-	Recursos del Gobierno Federal	588,563.0	2.9
Superávit Presupuestario	60,079.3	0.3	Ley de Ingresos de la Federación	946,351.1	4.7
Suma Igual a Ley de Ingresos	946,351.1	4.7			

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos de Empresas Productivas del Estado
(millones de pesos)

EGRESOS			INGRESOS		
	Monto	% al PIB		Monto	% al PIB
Gasto de Operación	392,933.9	1.9	Ingresos de Empresas Productivas del Estado	731,927.4	3.6
Pensiones y jubilaciones	89,759.0	0.4			
Gasto de Inversión	241,147.3	1.2			
Operaciones Ajenas	560.0	0.0	Suma Ingresos	731,927.4	3.6
Gasto Programable	724,400.2	3.6	Transferencias y Apoyos Fiscales	43,114.0	0.2
Costo Financiero	118,346.0	0.6	Recursos del Gobierno Federal	43,114.0	0.2
Gasto no Programable	118,346.0	0.6			
Superávit Presupuestario	(67,704.7)	(0.3)	Ley de Ingresos de la Federación	775,041.4	3.8
Suma Igual a Ley de Ingresos	775,041.4	3.8			