

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2019
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	12 Salud	Página 1 de 8
--------------	-----------------	----------------------

El Artículo Cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que toda persona tiene derecho a la protección de la salud; en este sentido, la Ley General de Salud, reglamenta este derecho en los términos de dicho Artículo, por lo que el Estado debe garantizar el ejercicio de este derecho para toda la población mexicana.

Asimismo, la Ley General de Salud establece en su Artículo 1o. Bis que, se entiende por salud, un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades; señalando en este sentido que, el derecho a la protección de la salud, tiene como finalidad el bienestar físico y mental de la persona, para contribuir al ejercicio pleno de sus capacidades; la prolongación y mejoramiento de la calidad de la vida humana; la protección y el acrecentamiento de los valores que coadyuvan a la creación, conservación y disfrute de condiciones de salud que contribuyan al desarrollo social; la extensión de actitudes solidarias y responsables de la población en la preservación, conservación, mejoramiento y restauración de la salud; el disfrute de servicios de salud y de asistencia social que satisfagan eficaz y oportunamente las necesidades de la población; el conocimiento para el adecuado aprovechamiento y utilización de los servicios de salud, y; el desarrollo de la enseñanza y la investigación científica y tecnológica para la salud.

La Secretaría de Salud, es la dependencia del Poder Ejecutivo que se encarga primordialmente de la prevención de enfermedades y promoción de la salud de la población; por lo que es la encargada de ejercer la rectoría del sector correspondiente; derivado de lo anterior, tiene la facultad de diseñar y conducir políticas tendientes a garantizar el acceso gratuito a los servicios de salud y medicamentos, a las personas que no sean beneficiarias o derechohabientes de alguna institución del Sector Salud, así como respecto a la producción nacional de medicamentos; lo anterior, a fin de propiciar el cumplimiento del derecho a la protección de la salud, mediante la coordinación de la participación de los sectores social y privado en el sistema de salud.

En este contexto, y con base en lo estableciendo los principios de: austeridad, honestidad y combate a la corrupción, y en el ámbito de las líneas de acción de la Directriz 2 "Bienestar social e igualdad", referente con la prestación de

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2019
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	12 Salud	Página 2 de 8
--------------	-----------------	----------------------

servicios de salud en beneficio de la población a fin de favorecer el acceso a mejores niveles de bienestar, en este caso en materia de salud; así como considerando lo señalado en la Ley de Planeación en su artículo 2, fracción III, que cita la igualdad de derechos entre las personas, la no discriminación, la atención de las necesidades básicas de la población y la mejoría, en todos los aspectos de la calidad de la vida, para lograr una sociedad más igualitaria, garantizando un ambiente adecuado para el desarrollo de la población; se contempla entre otros puntos, que las líneas de acción en la directriz ya señalada, contribuyan al bienestar prioritariamente para los grupos vulnerables, así como a la salud para el bienestar; la cual orientará los programas prioritarios de "Atención médica a toda la población", "Entrega de medicamentos de manera gratuita", incorporándose para el ejercicio fiscal 2019, el Programa Nacional de Reconstrucción.

El Sistema Nacional de Salud, enfrenta importantes desafíos entre los que destacan los cambios producidos en el perfil demográfico (destacándose, por ejemplo, lo correspondiente a la población en edad avanzada y las patologías derivadas de ello), la presencia de estilos de vida poco saludables y baja actividad física en la población, problemas de salud derivados de las largas jornadas laborales, la desnutrición y el consumo inadecuado de sustancias psicoactivas (adicciones), entre otros; que orientan de manera directa el creciente predominio de las enfermedades crónicas no transmisibles, con la coexistencia de enfermedades propias del rezago. Por lo que se requiere que el Sistema, incluya el diseño e implantación de políticas públicas encaminadas a lograr la coordinación intersectorial, la planeación estratégica de recursos para la salud, el diseño y aplicación de un marco normativo para la regulación sanitaria y la atención a la salud, además de la generación y coordinación normativa de la información, así como la correspondiente evaluación del desempeño.

Por ello, esta Dependencia tiene como propósitos fundamentales, el fortalecimiento de las funciones sustantivas del Sistema Nacional de Salud (rectoría, financiamiento, generación de recursos y prestación de servicios); en este contexto, para el ejercicio fiscal 2019 se presentó a la H. Cámara de Diputados, la Estructura Programática a emplear en el proyecto de Presupuesto de Egresos 2019; lo anterior, partiendo de los Programas Presupuestarios

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2019
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	12 Salud	Página 3 de 8
--------------	-----------------	----------------------

existentes en el ejercicio fiscal 2018, para los cuales se busca continuar con su consolidación durante el ejercicio fiscal 2019; con lo que se reforzará la asignación del gasto público con criterios de eficiencia, eficacia y austeridad, de conformidad con la actual evolución de las finanzas públicas, fortaleciendo la transparencia y rendición de cuentas, sobre el uso de los recursos públicos.

Referente a las enfermedades contagiosas, en el marco del Programa Nacional de Vacunación se llevará a cabo la aplicación de un 95 por ciento de dosis de vacunas, durante las Semanas Nacionales de Salud, para lo cual se tienen programadas 33'166,057 dosis.

Dado su papel como causa de enfermedad, la obesidad aumenta la demanda de servicios de salud y afecta el desarrollo económico y social de la población. Con base en la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición de Medio Camino 2016 (ENSANUT MC 2016), la proporción de adultos con diagnóstico previo de diabetes afecta al 9.4% de la población del país, lo que representa un incremento de 2.0 puntos porcentuales respecto de 2012, siendo ligeramente mayor en las mujeres y en las localidades urbanas.

Para adultos de 20 años y más, la prevalencia combinada de sobrepeso y obesidad pasó de 71.2% en 2012 a 72.5% en 2016; este aumento de 1.3 puntos porcentuales no fue estadísticamente significativo.

Las prevalencias tanto de sobrepeso como de obesidad y de obesidad mórbida fueron más altas en el sexo femenino. Aunque las prevalencias combinadas de sobrepeso y obesidad no son muy diferentes en zonas urbanas (72.9%) que en rurales (71.6%), la prevalencia de sobrepeso fue 4.5 puntos porcentuales más alta en las zonas rurales, mientras que la prevalencia de obesidad fue 5.8 puntos porcentuales más alta en las zonas urbanas.

En la población escolar (5 - 11 años de edad), la prevalencia combinada de sobrepeso y obesidad fue de 33.2% (19.5% en niños y de 20.2% en niñas); asimismo, la prevalencia de sobrepeso en ese mismo grupo de edad, fue

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2019
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	12 Salud	Página 4 de 8
--------------	-----------------	----------------------

de 17.9% (17.4% para los niños y 11.8% para las niñas), y la de obesidad fue de 15.3%; lo anterior, conforme a los datos presentados en la ENSANUT MC 2016.

En este sentido, con relación a la continuidad de las acciones de prevención y diagnóstico oportuno de enfermedades crónicas, para 2019 se tiene previsto realizar 100,000 eventos educativos hacia la población, para la promoción de la alimentación correcta y el consumo de agua, la actividad física, la lactancia materna y el rescate de la cultura alimentaria tradicional; así mismo, se tiene programado lograr el 90.00 por ciento de detecciones de obesidad, diabetes mellitus, hipertensión arterial y dislipidemias, en la población de 20 años y más de edad, responsabilidad de la Secretaría de Salud; al respecto, como insumo para el seguimiento de casos de diabetes mellitus, se efectuará la medición anual con hemoglobina glucosilada a 205,118 pacientes en tratamiento.

La evidencia señala que, el tratamiento antirretroviral mantiene en control la infección por Virus de la Inmunodeficiencia Humana (VIH), lo cual se traduce en una mayor esperanza y calidad de vida, para quienes tienen este padecimiento, así como en la reducción de la probabilidad de transmisión del VIH; por ello, se estima otorgar tratamiento a 95,000 personas.

El consumo de alcohol es el principal problema de adicción que afecta a los adolescentes; la epidemia del tabaquismo se encuentra focalizada entre los adolescentes, adultos jóvenes y las mujeres; por ello, es importante ampliar la política de prevención y tratamiento y dirigir más acciones hacia la población adulta joven; el consumo de sustancias psicoactivas a edades más tempranas, el incremento del consumo en mujeres y la facilidad que hay para conseguir cualquier tipo de droga, son los principales problemas que se deben combatir; en este sentido, se espera que 5'349,075 adolescentes de 12 a 17 años participen en acciones de prevención de adicciones.

El embarazo en adolescentes de 12 a 19 años, sigue siendo alto, por ello, para 2019 se pretende que 4'834,880 mujeres en edad fértil, tengan acceso a algún método anticonceptivo moderno.

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2019
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	12 Salud	Página 5 de 8
--------------	-----------------	----------------------

Dentro del Programa de Acción Específico: Salud Materna y Perinatal, se contempla una población de 770,000 menores de 28 días, sin acceso a instituciones de seguridad social, a quienes se le realizará la prueba de tamiz para hipotiroidismo congénito, que permita una atención oportuna a los casos positivos detectados (el hipotiroidismo congénito, se caracteriza por ausencia o formación inadecuada de la glándula tiroides y puede causar retraso mental).

Con respecto a las acciones contra el cáncer en la mujer, el cáncer de cuello uterino, sigue entre las diez primeras causas de muerte en mujeres adultas en nuestro país; éste, constituye uno de los principales problemas de salud pública en México, por lo que las actividades en este campo estarán orientadas a ampliar su detección temprana, en el grupo de mujeres de 25 a 64 años de edad, con 3'063,345 detecciones. El cáncer de mama, se ha consolidado como el cáncer más letal en mujeres de 25 años de edad o más; para enfrentarlo, se tiene contemplada una cobertura de detección de 932,575 mujeres; así mismo, se fortalecerán las acciones de atención a 281,503 mujeres de 15 años y más en situación de violencia severa, recibidas en servicios especializados, incluyendo el apoyo psicoemocional, así como la referencia de manera oportuna de mujeres en situación de violencia familiar extrema, a refugios de organizaciones de la sociedad civil.

Uno de los mayores desafíos a los que se enfrenta el Sistema Nacional de Salud, es reducir el gasto de bolsillo que afecta a las familias. Dicha erogación involucra todos los gastos destinados a solventar las necesidades de atención de la salud de los integrantes de los hogares, por ejemplo, en honorarios médicos, compra de medicamentos y facturas de hospitalización. Así mismo, la fragmentación del sistema de salud ha constituido un factor estructural para que el gasto de bolsillo no se reduzca sensiblemente y de alguna manera perpetúa los efectos negativos que trae consigo dicho gasto.

En este sentido, por lo que respecta al Seguro Popular, considerando que en servicios de salud el gasto de bolsillo no ha disminuido a los niveles esperados, manteniéndose cerca del 50 por ciento del gasto total en salud, se continuarán los esfuerzos encaminados a la atención de la salud, mediante esquemas de financiamiento de la

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2019
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	12 Salud	Página 6 de 8
--------------	-----------------	----------------------

atención médica, por lo que se atenderán de manera preferencial dentro de este programa, las necesidades de los grupos más vulnerables; ello hará propicio avanzar más rápido en el combate a la pobreza y a la desigualdad social, ya que a través del Seguro Popular se proporcionará una red de protección social, que evite que las familias más pobres incurran en gastos catastróficos ante la enfermedad; por ello, se pretende que la cobertura en relación al total de personas susceptibles de afiliación al Seguro Popular en el 2019, sea de 53,505,187 personas; con una reafiliación de 12'074,059 personas en el periodo; al respecto, cabe señalar que se están llevando a cabo acciones de depuración del padrón para evitar duplicidades.

El Programa Seguro Médico Siglo XXI, tiene el compromiso de mantener la cobertura universal de 5'800,000 niños menores de 5 años, garantizando su desarrollo saludable a través de un seguro de salud de cobertura amplia, que consiste en otorgar atención médica, medicamentos e insumos de salud para los padecimientos que los afectan, de acuerdo a la lista de intervenciones consideradas por éste.

Para garantizar que la salud contribuya al combate a la pobreza y al desarrollo social del país, se continuará en 2019, con las acciones correspondientes al componente de Salud de PROSPERA Programa de Inclusión Social, el cual tendrá una cobertura estimada de 6.1 millones de familias, de acuerdo a las reglas de operación vigentes de este programa.

Para propiciar que los establecimientos de salud, cumplan los requerimientos mínimos de capacidad y seguridad, se tiene programado vigilar 1,208 establecimientos de servicios de salud, para que realicen acciones que mejoren la calidad en la atención médica.

Para acercar los servicios de salud a las regiones más pobres, alejadas, dispersas y marginadas del país, se tiene previsto contar con 2,238 personas del equipo de salud itinerante completo de acuerdo a la tipología de las Unidades Médicas Móviles (UMM) del Programa de Fortalecimiento a la atención médica, para otorgar servicios de atención

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2019
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	12 Salud	Página 7 de 8
--------------	-----------------	----------------------

primaria a la salud en 10,855 localidades con menos de 2,500 habitantes; lo anterior, mediante la operación de 729 UMM; las cuales atenderán a una población estimada de 1'478, 295 personas.

La generación de información oportuna, exacta y confiable, mediante la publicación semanal de boletines epidemiológicos, apoya en la toma de decisiones sobre las enfermedades que aquejan a la población, siendo fundamental, por lo que para ello, se reforzarán las acciones de vigilancia epidemiológica en todo el país, mediante acciones de promoción, prevención y atención de la salud, a través de los servicios estatales de salud, de las entidades federativas, para el control de enfermedades infecciosas, transmisibles y no transmisibles como son: dengue, tuberculosis, enfermedades diarreicas y cólera, enfermedades respiratorias e influenza, paludismo, rabia, intoxicación por picadura de alacrán, y accidentes de transporte en vehículo con motor, con 29,873,873 casos de estas enfermedades.

Al respecto, se tiene programada una cobertura de 242,058 personas con tos y flema de más de 15 días (sintomáticos respiratorios (SR)), estudiados de manera intencionada mediante baciloscopías y/o cultivo para micobacterias, para identificar o descartar tuberculosis pulmonar; así como realizar el diagnóstico de tuberculosis en todas sus formas (TBTF), a 20,917 personas.

Así mismo, se aplicarán acciones integrales de control de vectores, mediante la eliminación de criaderos, nebulización, control larvario, rociado residual, y vigilancia entomológica, en el 100.00 por ciento de las localidades consideradas prioritarias para estas acciones.

Respecto al registro sanitario de medicamentos, se plantea resolver el 90.00 por ciento de solicitudes ingresadas durante el ejercicio fiscal, correspondientes a nuevos registros sanitarios; a modificación de las condiciones originales del registro sanitario; y a prórroga de la vigencia del registro sanitario del medicamento.

**PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2019
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	12 Salud	Página 8 de 8
--------------	-----------------	----------------------

En los Institutos Nacionales de Salud y Hospitales de Alta Especialidad, de la Secretaría de Salud Federal, se continuará dando énfasis en la atención con calidad y calidez en las unidades médicas para alcanzar 172,278 egresos hospitalarios por mejoría y curación; para ello, se promoverá el desarrollo profesional de los prestadores de servicios, a través de la formación de 2,119 especialistas médicos, que harán uso de intervenciones basadas en evidencias científicas; Asimismo, se fortalecerá la investigación y el desarrollo tecnológico, a través de 1,531 artículos científicos publicados en revistas de los grupos III a VII (de acuerdo a la clasificación del Sistema Institucional de Investigadores).

En este sentido, se tiene contemplado un 93.40 por ciento de servidores públicos capacitados en materias técnico-médica, administrativa y gerencial.