

II. Estimación del Gasto Público para 2019

II.1. Fuentes de los Recursos Públicos

En el marco de la austeridad que caracterizará la conducción de las finanzas públicas a partir de 2019, y con fundamento en el artículo 17 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH), que establece el equilibrio presupuestario, se buscará fortalecer las fuentes de ingreso así como mantener un nivel de gasto congruente con la disponibilidad de recursos. Asimismo, la estrategia de endeudamiento responsable permitirá inducir un comportamiento adecuado en los mercados financieros.

En este contexto, para el ejercicio fiscal de 2019, se propone una política financiera basada en el aumento armónico tanto de los gastos como de los ingresos, aun cuando se observará un déficit presupuestario de 503.8 mil millones de pesos, producto de mayores ingresos por 311.7 mil millones de pesos y gastos superiores por 330.8 mil millones de pesos, respecto al aprobado de 2018. El diferimiento de pagos asciende a 36.0 mil millones de pesos.

Para el próximo ejercicio fiscal se prevé que los ingresos presupuestarios alcancen un total de 5,274.4 mil millones de pesos, lo que representa un incremento respecto a 2018 de 6.3% en términos reales. Del total, los ingresos petroleros representan 19.8%, con un crecimiento estimado de 14.3% real, mientras que para los no petroleros, que significan 80.2% del total, se espera un incremento real de 4.5% respecto al nivel aprobado para 2018.

Al interior de los ingresos petroleros, se proyecta el siguiente comportamiento:

- Para el Gobierno Federal se estiman mayores ingresos por 46.2 mil millones de pesos, es decir, un aumento de 9.7% real anual.
- Por su parte, los ingresos de Petróleos Mexicanos crecerán en 19.2% en términos reales, con un aumento de 84.6 mil millones de pesos.

En el caso de los ingresos no petroleros, se prevé la siguiente tendencia:

- Los ingresos del Gobierno Federal aumentarán a una tasa de 4.9% real, en el que se identifican el incremento de 7.0% de los ingresos tributarios y una disminución de 32.1% en los no tributarios.
- Se prevé una reducción moderada de los ingresos de las entidades de control directo de 0.2% real, y un incremento de los ingresos de las empresas productivas del Estado de 5.8% en términos reales respecto a 2018.

Con base en lo anterior, los ingresos presupuestarios como proporción del PIB, pasarán de 20.3% en 2018 a 21.1% en la proyección para 2019, es decir, casi un punto porcentual más.

Por otra parte, se calcula que los recursos provenientes de financiamientos se ubiquen en 539.9 mil millones de pesos. En este contexto, considerando la diferencia entre los ingresos y gastos totales, se prevé para 2019 un balance económico equivalente al -2.0% del PIB.

ESTIMACIÓN DE LAS FINANZAS PÚBLICAS, 2018-2019

Millones de pesos de 2019

Concepto	2018 ^a	2019 ^p	% del PIB		Var. real %
			2018 ^a	2019 ^p	
Balance económico	-484,697.0	-503,841.3	-2.0	-2.0	3.9
Sin inversión de alto impacto	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.
Balance no presupuestario	0.0	0.0	0.0	0.0	n.a.
Balance presupuestario	-484,697.0	-503,841.3	-2.0	-2.0	3.9
Ingreso presupuestarios	4,962,718.4	5,274,420.3	20.3	21.1	6.3
Petroleros	914,105.7	1,044,956.8	3.7	4.2	14.3
No petroleros	4,048,612.7	4,229,463.5	16.6	17.0	4.5
Gobierno Federal	3,248,860.6	3,407,924.2	13.3	13.7	4.9
Tributarios	3,071,618.9	3,287,605.4	12.6	13.2	7.0
No tributarios	177,241.7	120,318.8	0.7	0.5	-32.1
Organismos y empresas ^{1/}	799,752.1	821,539.3	3.3	3.3	2.7
Gasto neto pagado	5,447,415.4	5,778,261.6	22.3	23.2	6.1
Programable pagado	3,913,924.5	4,086,660.4	16.0	16.4	4.4
Diferimiento de pagos	-36,030.1	-36,030.1	-0.1	-0.1	0.0
Programable devengado	3,949,954.6	4,122,690.5	16.1	16.5	4.4
No programable	1,533,490.9	1,691,601.2	6.3	6.8	10.3
Costo financiero	672,470.5	749,074.4	2.7	3.0	11.4
Participaciones	843,269.6	914,496.7	3.4	3.7	8.4

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS
DE LA FEDERACIÓN 2019

Adefas	17,750.8	28,030.1	0.1	0.1	57.9
Costo financiero del sector público ^{2/}	672,989.8	749,574.4	2.8	3.0	11.4
Superávit económico primario	188,292.8	245,733.1	0.8	1.0	30.5

^{1/} Incluye Instituto Mexicano del Seguro Social, Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado y Comisión Federal de Electricidad.

^{2/} Incluye costo financiero de entidades de control presupuestario indirecto.

n.a. No aplica.

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir por cuestiones de redondeo.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

11.2. Uso de los recursos

El gasto neto total para 2019 que el Ejecutivo Federal somete a la consideración de la Cámara de Diputados asciende a 5,814.3 mil millones de pesos, 6.0% mayor en términos reales al aprobado para el ejercicio fiscal anterior. Del total estimado, 70.9% corresponde a gasto programable y la diferencia, 29.1% a erogaciones de naturaleza no programable.

GASTO NETO TOTAL DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO (millones de pesos de 2019)

Concepto	2018 p/	2018 a/	2019 p/	Estructura porcentual			Variación Real % 2019 p/	
				2018 p/	2018 a/	2019 p/	2018 p/	2018 a/
Gasto Neto Total ^{1/}	5,438,483.2	5,483,445.5	5,814,291.7	100.0	100.0	100.0	6.9	6.0
Programable	3,875,719.3	3,949,954.6	4,122,690.4	71.3	72.0	70.9	6.4	4.4
No Programable	1,562,763.9	1,533,490.9	1,691,601.3	28.7	28.0	29.1	8.2	10.3

^{p/} Proyecto.

^{a/} Aprobado.

^{1/} Neto de aportaciones ISSSTE y de subsidios, transferencias y apoyos fiscales a entidades de control directo y empresas productivas del Estado.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

El Gasto Programable es el componente que permite generar los bienes y servicios públicos que la población demanda. Para el ejercicio fiscal 2019, se propone que este rubro ascienda a 4,122.7 mil millones de pesos, 4.4% más en términos reales que el nivel de gasto que fue aprobado en 2018.

Para 2019 se prevé que el gasto no programable ascienda a 1,691.6 mil millones de pesos, lo que significa un incremento real de 10.3% respecto al aprobado en 2018. Este agregado presupuestario se integra por el costo financiero de la deuda pública, las participaciones a entidades federativas y municipios establecidas en la Ley de Coordinación Fiscal (LCF) y el pago de adeudos de ejercicios fiscales anteriores (Adefas).

II.2.1. Costo financiero de la deuda

El costo financiero de la deuda pública presupuestaria incluye el costo financiero de la deuda pública del Gobierno Federal, el costo de los programas de apoyo a ahorradores y deudores así como el costo financiero de las empresas productivas del Estado (Petróleos Mexicanos y la Comisión Federal de Electricidad). Se estima que el costo financiero de la deuda pública presupuestaria para 2019 representará el 3.0 % del PIB, este nivel es mayor en 0.3 puntos del PIB con respecto al monto de recursos aprobados en el presupuesto de 2018.

**COSTO FINANCIERO DE LA DEUDA PÚBLICA PRESUPUESTARIA Y EROGACIONES
PARA LOS PROGRAMAS DE
APOYO A AHORRADORES Y DEUDORES DE LA BANCA**
(Millones de Pesos de 2019)

Concepto	2018 ^a		2019 ^p		Variación Real (%)
	Monto	% PIB	Monto	% PIB	
TOTAL	672,470.5	2.7	749,074.4	3.0	11.4
Costo Financiero de Empresas Productivas del Estado	141,441.4	0.6	154,766.9	0.6	9.4
Costo Financiero Total del Gobierno Federal	531,029.1	2.2	594,307.5	2.4	11.9
Ramo 24 -Deuda Pública	491,387.4	2.0	542,962.3	2.2	10.5
Deuda Interna	414,806.6	1.7	453,749.8	1.8	9.4
Deuda Externa	76,580.7	0.3	89,212.5	0.4	16.5
Ramo 34- Apoyo a Ahorradores y Deudores	39,641.7	0.2	51,345.2	0.2	29.5

Las sumas pueden no coincidir con el total debido al redondeo.

a= Aprobado.

p= Proyecto.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Esta dinámica responde a dos factores principales. Por una parte la evolución de las tasas de interés y por otra parte el nivel de deuda pública. Para 2019 se estima que las

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS
DE LA FEDERACIÓN 2019

tasas de interés sigan presentando una tendencia al alza como resultado del proceso de normalización de la política monetaria en los Estados Unidos. Entre noviembre de 2015 y noviembre de 2018 la tasa de referencia de la Reserva Federal de los Estados Unidos se ha incrementado en 8 ocasiones pasando de 0.12% a 2.20%. De igual forma las tasas de interés en los mercados nacionales también se han incrementado. Las tasas de Cetes a 28 días han pasado de 3.02% a 7.83% en el mismo periodo.

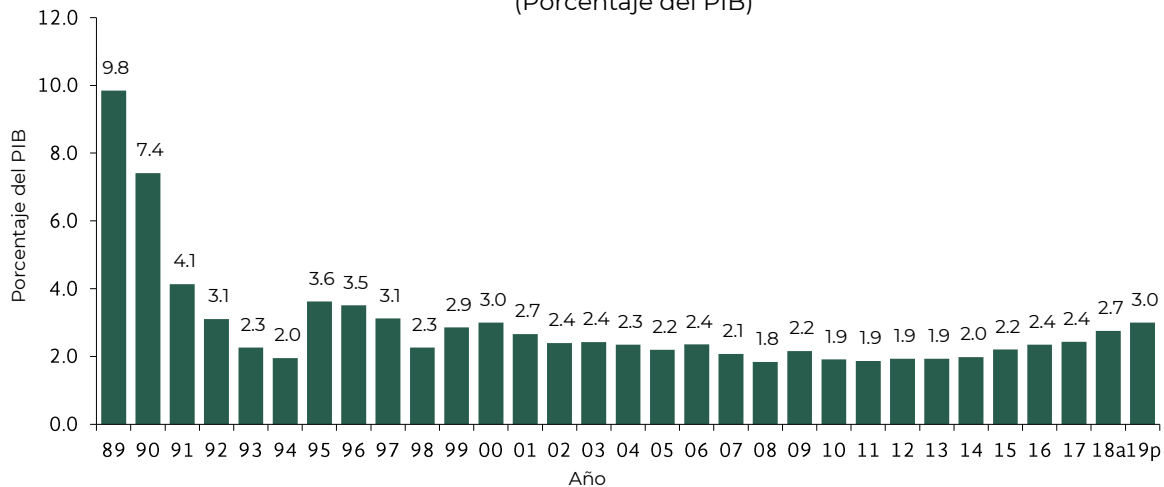
No obstante, el aumento del costo financiero de la deuda está acotado gracias a una estructura de la deuda en donde predominan los pasivos denominados en moneda nacional, con tasas de interés fijas y de largo plazo.

Los recursos que se solicitan en el Proyecto de Presupuesto de Egresos para 2019, para cubrir el costo financiero de la deuda pública tanto del Gobierno Federal como de las empresas productivas del Estado (Petróleos Mexicanos y Comisión Federal de Electricidad), así como para las erogaciones destinadas a los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca, asciende a 749.1 mil millones de pesos. Esta cifra equivale a un incremento de 11.4% en términos reales con respecto al monto autorizado en 2018. Como proporción del PIB, esta cantidad es igual a 3.0% que es mayor en 0.3 puntos del PIB al monto aprobado en el Presupuesto de 2018 que fue de 2.7%.



**COSTO FINANCIERO DE LA DEUDA PÚBLICA PRESUPUESTARIA Y
EROGACIONES PARA LOS PROGRAMAS DE APOYO A AHORRADORES Y
DEUDORES DE LA BANCA 1989-2019**

(Porcentaje del PIB)



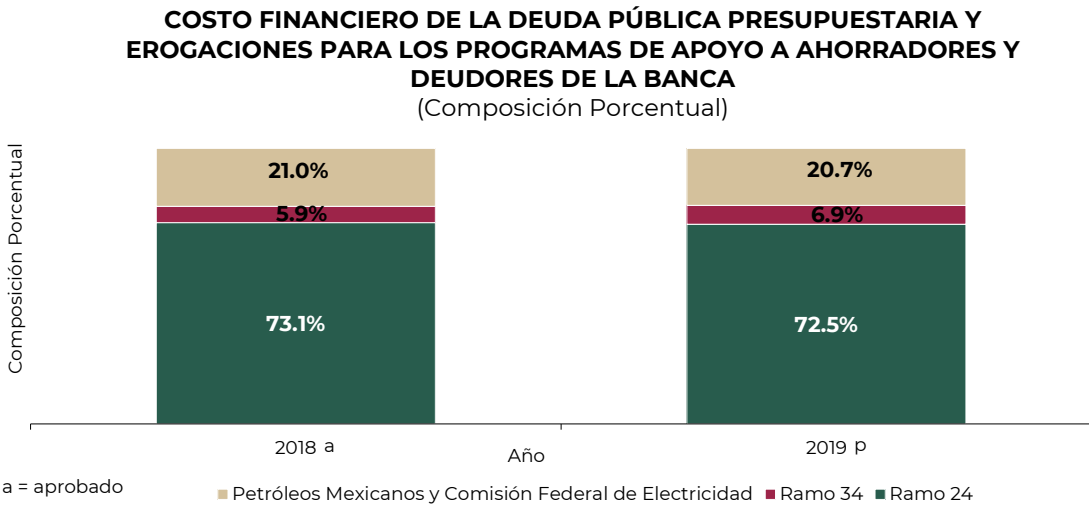
a = aprobado
p = proyecto

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

II.2.2. Destino de la deuda

Del monto de recursos solicitados para el ejercicio fiscal 2019, se estima que el 72.5% se destinará a cubrir los intereses, comisiones y gastos de la deuda del Gobierno Federal (Ramo 24); el 6.9% se canalizará a las erogaciones para los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca (Ramo 34); y el 20.7% restante al costo financiero de la deuda de Petróleos Mexicanos y Comisión Federal de Electricidad.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS
DE LA FEDERACIÓN 2019



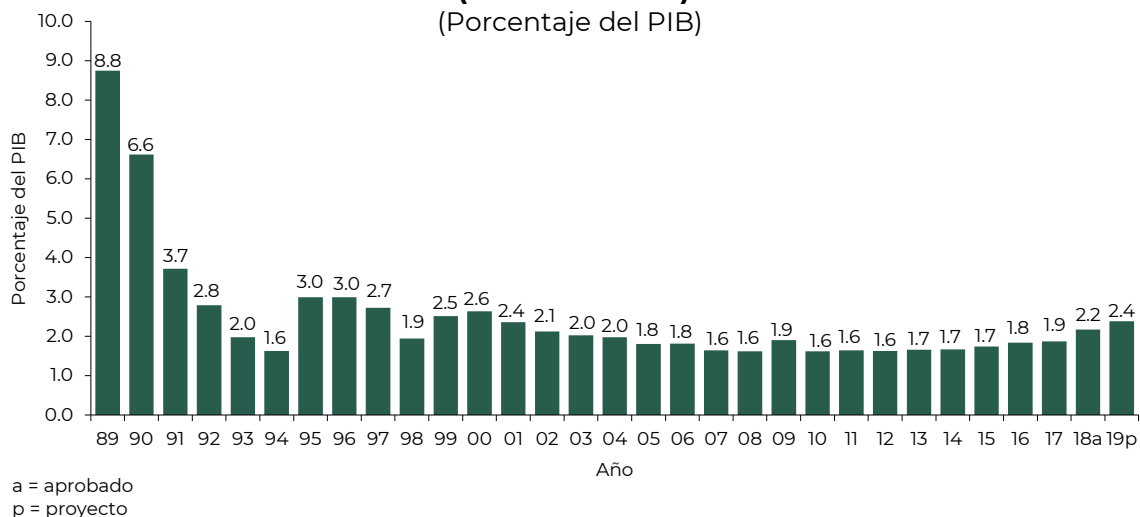
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Se estima que el costo financiero del Gobierno Federal, que incluye los requerimientos de los Ramos 24 y 34, ascenderá en 2019 a 594.3 mil millones de pesos, lo que representa el 2.4% del PIB, porcentaje mayor en 0.2 puntos porcentuales al aprobado para 2018.



**COSTO FINANCIERO NETO DEL GOBIERNO FEDERAL 1989-2019
(RAMOS 24 Y 34)**

(Porcentaje del PIB)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Para 2019, se solicitan 543.0 mil millones de pesos para cubrir el costo financiero de la deuda pública (Ramo 24), esta cifra equivale al 2.2% del PIB. El servicio de la deuda interna del Gobierno Federal representa el 83.6%, mientras que el 16.4% restante corresponderá al pago de los intereses, comisiones y gastos de la deuda externa. Se estima que el costo de la deuda externa del Gobierno Federal será de 0.4% del PIB en 2019.

Las erogaciones previstas para hacer frente a las obligaciones derivadas de los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca en 2019, ascenderán a 51.3 mil millones de pesos. Para el programa de apoyo a ahorradores que comprende las transferencias fiscales que se destinan al Instituto para la Protección al Ahorro Bancario se solicitan 45.4 mil millones de pesos. Esta cifra representa 0.2% como porcentaje del PIB igual a lo aprobado en 2018 y representa un aumento en términos reales de 14.6%. Esto se debe a una mayor tasa real la cual pasa de 4.1% en el PEF 2018 a 5.0% para el 2019.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS
DE LA FEDERACIÓN 2019

Por otra parte, para 2019, conforme a los calendarios de los programas de apoyo a deudores se solicitan 5.9 mil millones de pesos. Esta cifra representa 0.02% del PIB.

Finalmente, se estima que el costo financiero neto de las Empresas Productivas del Estado (Petróleos Mexicanos y Comisión Federal de Electricidad) para 2019 será de 154.8 mil millones de pesos, esta cifra representa el 0.6% del PIB igual como porcentaje del PIB a lo solicitado en 2018 y 9.4% mayor en términos reales.

II.2.3. Cuentas dobles

CUENTA DOBLE DE EGRESOS E INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO (NETO)
GOBIERNO FEDERAL, ENTIDADES DE CONTROL DIRECTO Y EMPRESAS PRODUCTIVAS DEL ESTADO
(millones de pesos)

EGRESOS	Monto	% al PIB	INGRESOS	Monto	% al PIB
Gasto Corriente	2,533,791.4	10.2	Ingresos del Gobierno Federal	3,928,589.4	15.8
Pensiones y Jubilaciones	877,464.1	3.5	Ingresos de Entidades de Control Directo	403,313.3	1.6
Gasto de Inversión	711,434.9	2.9	Ingresos de Empresas Productivas del Estado	942,517.6	3.8
Gasto Programable	4,122,690.4	16.5	Suma Ingresos	5,274,420.3	21.1
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	914,496.7	3.7	Diferimiento de Pagos	36,030.1	0.1
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	28,030.1	0.1	Financiamiento Neto	503,841.3	2.0
Costo Financiero de la Deuda	749,074.4	3.0	Suma Financiamiento	539,871.4	2.2
Gasto no Programable	1,691,601.3	6.8	Ley de Ingresos de la Federación	5,814,291.7	23.3
Gasto Neto Total	5,814,291.7	23.3			

CUENTA DOBLE DE EGRESOS E INGRESOS DEL GOBIERNO FEDERAL (BRUTO)
RAMOS AUTÓNOMOS, ADMINISTRATIVOS, GENERALES, INEG Y TRIBUNAL ADMINISTRATIVO
(millones de pesos)

EGRESOS	Monto	% al PIB	INGRESOS	Monto	% al PIB
Gasto Corriente	1,902,516.9	7.6			



Pensiones y Jubilaciones	648,979.8	2.6	Ingresos del Gobierno Federal	3,928,589.4	15.8
Gasto de Inversión	361,633.7	1.4			
Gasto Programable	2,913,130.4	11.7	Suma Ingresos	3,928,589.4	15.8
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	914,496.7	3.7	Diferimiento de Pagos	36,030.1	0.1
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	28,030.1	0.1			
Costo Financiero de la Deuda	594,307.5	2.4	Financiamiento Neto	485,345.2	1.9
Gasto no Programable	1,536,834.4	6.2	Suma Financiamiento	521,375.3	2.1
Gasto Neto Total	4,449,964.7	17.8	Ley de Ingresos de la Federación	4,449,964.7	17.8

CUENTA DOBLE DE EGRESOS E INGRESOS DE ENTIDADES DE CONTROL DIRECTO
(millones de pesos)

EGRESOS	Monto	% al PIB	INGRESOS	Monto	% al PIB
Gasto de Operación	405,422.5	1.6	Ingresos de Entidades de Control Directo	403,313.3	1.6
Pensiones y Jubilaciones	659,084.2	2.6			
Gasto de Inversión	14,256.0	0.1	Suma Ingresos	403,313.3	1.6
Operaciones Ajenas	(8,701.6)	(0.0)	Aportaciones a la Seguridad Social Estatutarias	411,428.2	1.6
Gasto Programable	1,070,061.1	4.3	Aportaciones al ISSSTE	48,809.7	0.2
Costo Financiero	-	-	Subsidios y Aportaciones a la Seguridad Social	247,481.9	1.0
Gasto no Programable	-	-	Recursos del Gobierno Federal	707,719.8	2.8
Superávit Presupuestario	40,972.0	0.2	Ley de Ingresos de la Federación	1,111,033.1	4.5
Suma igual a Ley de Ingresos	1,111,033.1	4.5			

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS
DE LA FEDERACIÓN 2019

CUENTA DOBLE DE EGRESOS E INGRESOS DE EMPRESAS PRODUCTIVAS DEL ESTADO					
(millones de pesos)					
EGRESOS	Monto	% al PIB	INGRESOS	Monto	% al PIB
Gasto de Operación	459,535.9	1.8	Ingresos de Empresas Productivas del Estado	942,517.6	3.8
Pensiones y Jubilaciones	104,223.5	0.4			
Gasto de Inversión	334,038.2	1.3			
Operaciones Ajenas	1,506.9	0.0			
Gasto Programable	899,304.6	3.6	Suma Ingresos	942,517.6	3.8
Costo Financiero	154,766.9	0.6	Transferencias y Apoyos Fiscales	52,085.8	0.2
Gasto no Programable	154,766.9	0.6	Recursos del Gobierno Federal	52,085.8	0.2
Balance Presupuestario	(59,468.0)	(0.2)			
Suma igual a Ley de Ingresos	994,603.4	4.0	Ley de Ingresos de la Federación	994,603.4	4.0

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.