



HACIENDA

SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

2

ESTIMACIONES DE GASTO PÚBLICO PARA 2020

2. Estimación de Gasto Público para 2020

2.1 Fuentes de los recursos públicos

El Gobierno de México ratifica para 2020 el compromiso de mantener finanzas públicas sanas, caracterizadas por el apego a la disponibilidad de ingresos, por una parte, y por otra, a los propósitos de la austeridad en el uso de los recursos, a fin de asegurar la trayectoria hacia el equilibrio presupuestario que establece el artículo 17 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH). Asimismo, la estrategia de endeudamiento responsable deberá garantizar el propósito mencionado, y al mismo tiempo inducir un comportamiento adecuado en los mercados financieros.

En este contexto, para el ejercicio fiscal de 2020, se prevé un déficit presupuestario equivalente a 547.1 mil millones de pesos, como resultado de ingresos presupuestarios estimados en 5,511.9 mil millones de pesos y un gasto neto pagado de 6,059 mil millones de pesos.

Para el próximo ejercicio fiscal se calcula que los ingresos presupuestarios aumenten en 24.6 mil millones de pesos constantes de 2020 con respecto al aprobado en la LIF 2019, es decir, un incremento real de 0.4% respecto al año anterior. Del total, los ingresos petroleros representan 17.9%, con un decremento estimado de 8.8% real, mientras que para los no petroleros, que significan 82.1% del total, se espera un incremento real de 2.7% respecto al nivel aprobado para 2019.

Al interior de los ingresos petroleros, se proyecta el siguiente comportamiento:

- Para el Gobierno Federal se estiman ingresos por 412.8 mil millones de pesos, lo que equivale al 41.8% del total.
- Por su parte, los ingresos de PEMEX, que representan el 58.2% restante, crecerán en 5.8% en términos reales, esto es, un aumento de 31.5 mil millones de pesos respecto al aprobado de 2019.

En el caso de los ingresos no petroleros, se prevé la siguiente tendencia:

- Los ingresos del Gobierno Federal aumentarán a una tasa de 3% real, en el que se identifican el incremento de 2% de los ingresos tributarios y de 28.8% en los no tributarios.
- Se prevé un incremento en los ingresos de las entidades de control directo de 6.8% real, y una reducción de los ingresos de las empresas productivas del Estado de 3.4% en términos reales respecto a 2019.

Por otra parte, se calcula que los recursos provenientes de financiamientos se ubiquen en 547.1 mil millones de pesos. En este contexto, considerando la diferencia entre los ingresos y gastos totales, se prevé para 2020 un déficit económico equivalente al 2.1% del PIB.

ESTIMACIÓN DE LAS FINANZAS PÚBLICAS, 2019-2020
Millones de pesos de 2020

Concepto	2019 a	2020 p	% del PIB		Var. Real %
			2019 a	2020 p	
Balance Público	-521,823.2	-547,140.8	-2.0	-2.1	4.9%
Balance presupuestario	-521,823.2	-547,140.8	-2.0	-2.1	4.9%
Ingreso presupuestarios	5,487,278.4	5,511,879.0	21.3	21.0	0.4%
Petroleros	1,082,250.9	987,332.7	4.2	3.8	-8.8%
No petroleros	4,405,027.5	4,524,546.3	17.1	17.2	2.7%
Gobierno Federal	3,554,167.8	3,659,912.1	13.8	13.9	3.0%
Tributarios	3,429,554.9	3,499,425.8	13.3	13.3	2.0%
No tributarios	124,612.9	160,486.3	0.5	0.6	28.8%
Organismos y empresas ^{1/}	850,859.7	864,634.2	3.3	3.3	1.6%
Gasto neto pagado	6,009,101.6	6,059,019.8	23.3	23.1	0.8%
Programable pagado	4,258,126.5	4,357,875.4	16.5	16.6	2.3%
Diferimiento de pagos	-37,316.0	-37,316.0	-0.1	-0.1	0.0%
Programable devengado	4,295,442.5	4,395,191.4	16.7	16.7	2.3%
No programable	1,750,975.0	1,701,144.4	6.8	6.5	-2.8%
Costo financiero	775,808.5	732,873.8	3.0	2.8	-5.5%
Participaciones	952,645.3	944,270.6	3.7	3.6	-0.9%
ADEFAS	22,521.2	24,000.0	0.1	0.1	6.6%
Costo financiero del sector público ^{2/}	776,326.4	733,373.8	3.0	2.8	-5.5%
Superávit primario	254,503.2	186,233.0	1.0	0.7	-26.8%

p= Proyecto.

a= Aprobado.

^{*}/ Las cifras se actualizaron considerando la revisión del PIB nominal.

^{1/} Incluye IMSS, ISSSTE y CFE.

^{2/} Incluye costo financiero de entidades de control presupuestario indirecto.

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir por cuestiones de redondeo.

2.2 Uso de los recursos

El gasto neto total para 2020 que el Ejecutivo Federal somete a la consideración de la Cámara de Diputados asciende a 6,096.3 mil millones de pesos, 0.8% mayor en términos reales al aprobado para el ejercicio fiscal anterior. Del total estimado, 72.1% corresponde a gasto programable y la diferencia, 27.9% a erogaciones de naturaleza no programable.

GASTO NETO TOTAL DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO, 2019-2020
(Millones de pesos de 2020)

Denominación	2019 P	2019 a	2020 P	Estructura porcentual			Variación real % 2020 P	
				2019P	2019a	2020P	2019 P	2019a
Gasto Neto Total ^{1/}	6,021,799.7	6,046,415.9	6,096,335.8	100.0	100.0	100.0	1.2	0.8
Programable	4,269,826.3	4,295,441.3	4,395,191.4	70.9	71.0	72.1	2.9	2.3
No Programable	1,751,973.3	1,750,974.6	1,701,144.4	29.1	29.0	27.9	-2.9	-2.8

p= Proyecto.

a= Aprobado.

1./ Neto de aportaciones ISSSTE y de subsidios, transferencias y apoyos fiscales a entidades de control directo y empresas productivas del Estado.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Mediante el gasto programable se generan los bienes y servicios públicos que la población demanda. Para el ejercicio fiscal 2020, se propone que este rubro ascienda a 4,395.2 mil millones de pesos, 2.3% más en términos reales que el nivel de gasto aprobado en 2019.

Para 2020 se prevé que el gasto no programable ascienda a 1,701.1 mil millones de pesos, lo que significa un decremento real de 2.8% respecto al aprobado en 2019. Este agregado presupuestario se integra por el costo financiero de la deuda pública, las participaciones a entidades federativas y municipios establecidas en la Ley de Coordinación Fiscal (LCF) y el pago de ADEFAS.

2.2.1 Costo Financiero de la Deuda (moneda, tasa y plazo)

El costo financiero de la deuda pública presupuestaria incluye el costo financiero de la deuda pública del Gobierno Federal, el costo de los programas de apoyo a ahorradores y deudores así como el costo financiero de las empresas productivas del Estado (PEMEX y la CFE). Se estima que el costo financiero de la deuda pública presupuestaria para 2020 representará el 2.8% del PIB, este nivel es 5.5% menor en términos reales al monto de recursos aprobado en 2019 y menor en 0.2 puntos del PIB con respecto a lo aprobado en el presupuesto de 2019.

**COSTO FINANCIERO DE LA DEUDA PÚBLICA PRESUPUESTARIA Y EROGACIONES
PARA LOS PROGRAMAS DE APOYO A AHORRADORES Y DEUDORES DE LA BANCA,
2019-2020**

(Millones de Pesos de 2020)

Concepto	2019 ^a		2020 ^p		Variación Real (%)
	Monto	% PIB	Monto	% PIB	
TOTAL	775,808.3	3.0	732,873.8	2.8	-5.5
Costo Financiero de Empresas Productivas del Estado	160,290.4	0.6	145,694.5	0.6	-9.1
Costo Financiero Total del Gobierno Federal	615,517.9	2.4	587,179.3	2.2	-4.6
Ramo 24 -Deuda Pública	562,340.2	2.2	543,349.3	2.1	-3.4
Deuda Interna	469,943.8	1.8	462,291.1	1.8	-1.6
Deuda Externa	92,396.4	0.4	81,058.2	0.3	-12.3
Ramo 34- Apoyo a Ahorradores y Deudores	53,177.7	0.2	43,830.0	0.2	-17.6

Las sumas pueden no coincidir con el total debido al redondeo.

a= Aprobado 2019

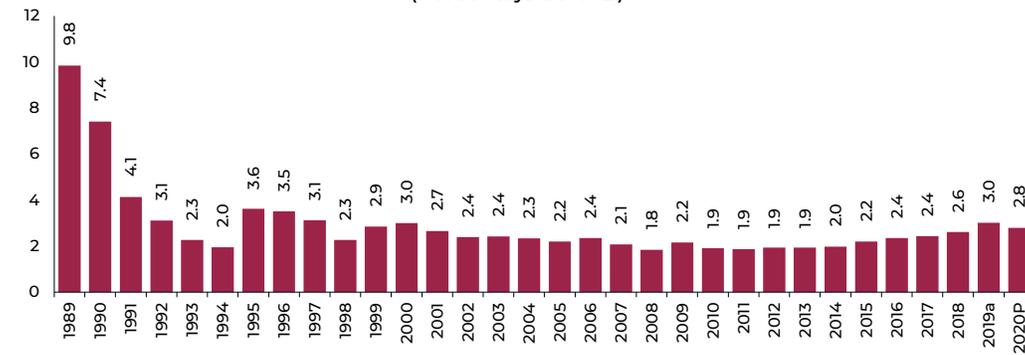
p= Proyecto 2020

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

La evolución del costo financiero para 2020 está asociada principalmente a una trayectoria favorable de las tasas de interés. Para 2019 se estimó inicialmente una tasa de CETES a 28 días con un promedio de 8.3%. Para 2020 se estima que esta misma tasa sea de 7.4%. Esta dinámica en las tasas está asociada a las tasas de interés internacionales que si bien en los últimos años se incrementaron por el proceso de normalización de la política monetaria en Estados Unidos de América, para 2020 se estiman menores tasas a las observadas en 2019. Las menores tasas estimadas en 2020 para la deuda pública ejercen un efecto favorable sobre la dinámica del costo financiero. Además, se estima una menor tasa de interés real 4.5% en 2020 contra 5% que se utilizó en el PEF de 2019 lo que disminuye las erogaciones asociadas a los programas de apoyo a ahorradores. Finalmente, para 2020, conforme a su calendario y a diferencia de 2019, no hay erogaciones asociadas a los programas de apoyo a deudores.

Los recursos que se solicitan en el Proyecto de Presupuesto de Egresos para 2020, para cubrir el costo financiero de la deuda pública tanto del Gobierno Federal como de las empresas productivas del Estado (PEMEX y CFE), así como para las erogaciones destinadas a los programas de apoyo a ahorradores de la banca, asciende a 732.9 mil millones de pesos. Esta cifra equivale a una disminución de 5.5% en términos reales respecto al monto autorizado en 2019. Como proporción del PIB, esta cantidad es igual a 2.8% que es menor en 0.2 puntos porcentuales del PIB al monto aprobado en el Presupuesto de Egresos de 2019 que fue de 3%.

COSTO FINANCIERO DE LA DEUDA PÚBLICA PRESUPUESTARIA Y EROGACIONES PARA LOS PROGRAMAS DE APOYO A AHORRADORES Y DEUDORES DE LA BANCA, 1989-2020
(Porcentaje del PIB)

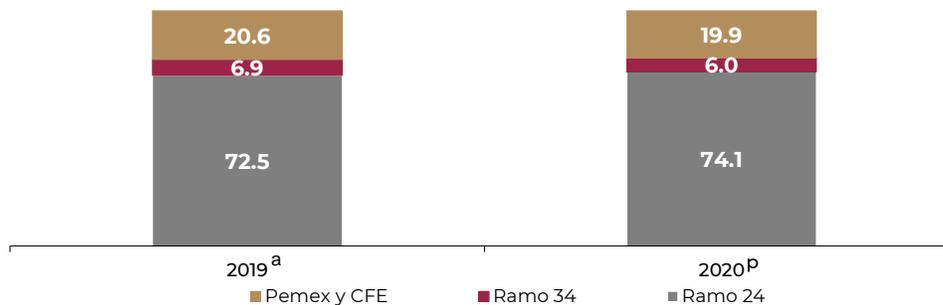


a = aprobado
p = proyecto
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

2.2.2 Estructura del costo financiero

Del monto de recursos solicitados para el ejercicio fiscal 2020, se estima que 74.1% se destinará a cubrir los intereses, comisiones y gastos de la deuda del Gobierno Federal (Ramo 24); 6% se canalizará a las erogaciones para los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca (Ramo 34); y 19.9% restante al costo financiero de la deuda de PEMEX y la CFE.

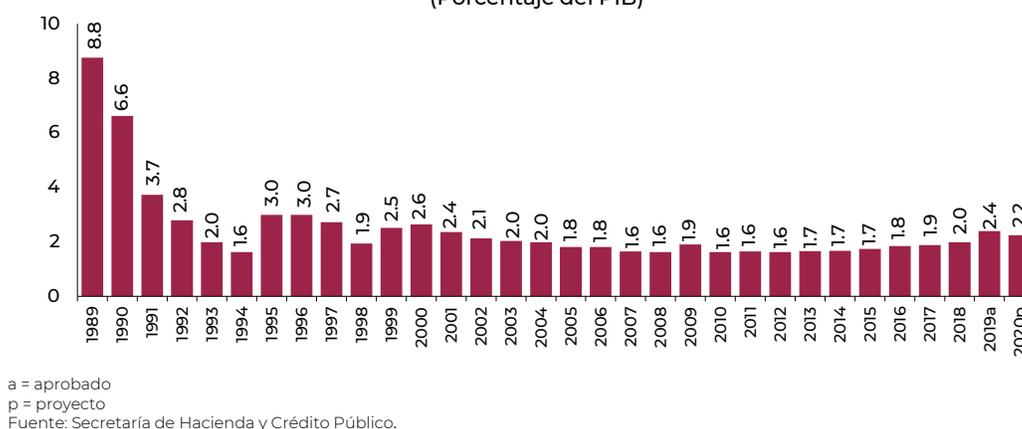
COSTO FINANCIERO DE LA DEUDA PÚBLICA PRESUPUESTARIA Y EROGACIONES PARA LOS PROGRAMAS DE APOYO A AHORRADORES Y DEUDORES DE LA BANCA, 2019-2020
(Composición porcentual)



a = aprobado
p = proyecto
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Se estima que el costo financiero del Gobierno Federal, que incluye los requerimientos de los Ramos 24 y 34, ascenderá en 2020 a 587.2 mil millones de pesos, lo que representa 2.2% del PIB, porcentaje menor en 4.6% en términos reales a lo aprobado en el presupuesto de 2019 y menor en 0.2 puntos porcentuales del PIB respecto a 2019.

**COSTO FINANCIERO NETO DEL GOBIERNO FEDERAL RAMO 24 y 34,
1989 - 2020**
(Porcentaje del PIB)



Para 2020, se solicitan 543.3 mil millones de pesos para cubrir el costo financiero de la deuda pública (Ramo 24), esta cifra equivale a 2.1% del PIB. El servicio de la deuda interna del Gobierno Federal representa 85.1%, mientras que 14.9% restante corresponderá al pago de los intereses, comisiones y gastos de la deuda externa. Se estima que el costo de la deuda externa del Gobierno Federal será de 0.3% del PIB en 2020.

Las erogaciones previstas para hacer frente a las obligaciones derivadas de los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca en 2020, ascenderán a 43.8 mil millones de pesos. Para el programa de apoyo a ahorradores que comprende las transferencias fiscales que se destinan al IPAB se solicitan 43.8 mil millones de pesos. Esta cifra representa 0.2% como porcentaje del PIB pero en términos reales es menor en 6.8% a lo aprobado en 2019. Esto se debe a una menor tasa real la cual pasa de 5% en el PEF 2019 a 4.5% para 2020. Respecto a los programas de apoyo a deudores conforme a los vencimientos de estos créditos reestructurados no habrá erogación de recursos.

Finalmente, se estima que el costo financiero neto de las **Empresas Productivas del Estado (PEMEX y CFE)** para 2020 será de 145.7 mil millones de pesos, esta cifra representa el 0.6% del PIB igual que en 2019 y 9.1% menor en términos reales.

2.2.3 Cuentas Dobles

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2020

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos del Sector Público Consolidado (neto)
Gobierno Federal, Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del Estado
(Millones de pesos)

EGRESOS			INGRESOS		
	Monto	% al PIB		Monto	% al PIB
Gasto Corriente	2,670,120.4	10.2	Ingresos del Gobierno Federal	4,072,709.8	15.5
Pensiones y Jubilaciones	965,202.8	3.7	Ingresos de Entidades de Control Directo	446,236.1	1.7
Gasto de Inversión	759,868.2	2.9	Ingresos de Empresas Productivas del Estado	992,933.1	3.8
Gasto Programable	4,395,191.4	16.7	Suma Ingresos	5,511,879.0	21.0
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	944,270.6	3.6	Diferimiento de Pagos	37,316.0	0.1
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	24,000.0	0.1	Financiamiento Neto	547,140.8	2.1
Costo Financiero de la Deuda	732,873.8	2.8	Suma Financiamiento	584,456.8	2.2
Gasto no Programable	1,701,144.4	6.5	Ley de Ingresos de la Federación	6,096,335.8	23.2
Gasto Neto Total	6,096,335.8	23.2			

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos del Gobierno Federal (bruto)
Ramos Autónomos, Administrativos, Generales, INEGI y Tribunal Administrativo
(Millones de pesos)

EGRESOS			INGRESOS		
	Monto	% al PIB		Monto	% al PIB
Gasto Corriente	2,008,399.5	7.6	Ingresos del Gobierno Federal	4,072,709.8	15.5
Pensiones y Jubilaciones	716,830.6	2.7	Suma Ingresos	4,072,709.8	15.5
Gasto de Inversión	361,611.9	1.4	Diferimiento de Pagos	37,316.0	0.1
Gasto Programable	3,086,842.0	11.8	Financiamiento Neto	532,266.1	2.0
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	944,270.6	3.6	Suma Financiamiento	569,582.1	2.2
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	24,000.0	0.1	Ley de Ingresos de la Federación	4,642,291.9	17.7
Costo Financiero de la Deuda	587,179.3	2.2			
Gasto no Programable	1,555,449.9	5.9			
Gasto Neto Total	4,642,291.9	17.7			

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos de Entidades de Control Directo
(Millones de pesos)

<i>EGRESOS</i>			<i>INGRESOS</i>		
	<i>Monto</i>	<i>% al PIB</i>		<i>Monto</i>	<i>% al PIB</i>
Gasto de Operación	434,631.0	1.7	Ingresos de Entidades de Control Directo	446,236.1	1.7
Pensiones y Jubilaciones	734,327.8	2.8			
Gasto de Inversión	14,527.7	0.1	Suma Ingresos	446,236.1	1.7
Operaciones Ajenas	-8,981.3	0.0			
Gasto Programable	1,174,505.3	4.5	Aportaciones a la Seguridad Social Estatutarias	457,518.8	1.7
Costo Financiero	0.0	0.0	Aportaciones al Issste	50,019.9	0.2
Gasto no Programable	0.0	0.0	Subsidios y Aportaciones a la Seguridad Social	268,479.2	1.0
			Recursos del Gobierno Federal	776,017.9	3.0
Superávit Presupuestario	47,748.7	0.2	Ley de Ingresos de la Federación	1,222,254.0	4.7
Suma igual a Ley de Ingresos	1,222,254.0	4.7			

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos de Empresas Productivas del Estado
(Millones de pesos)

<i>EGRESOS</i>			<i>INGRESOS</i>		
	<i>Monto</i>	<i>% al PIB</i>		<i>Monto</i>	<i>% al PIB</i>
Gasto de Operación	488,511.5	1.9	Ingresos de Empresas Productivas del Estado	992,933.1	3.8
Pensiones y Jubilaciones	107,621.9	0.4			
Gasto de Inversión	381,664.1	1.5	Suma Ingresos	992,933.1	3.8
Operaciones Ajenas	2,064.5	0.0			
Gasto Programable	979,862.1	3.7	Transferencias y Apoyos Fiscales	70,000.0	0.3
Costo Financiero	145,694.5	0.6	Recursos del Gobierno Federal	70,000.0	0.3
Gasto no Programable	145,694.5	0.6			
Superávit Presupuestario	-62,623.5	-0.2	Ley de Ingresos de la Federación	1,062,933.1	4.0
Suma igual a Ley de Ingresos	1,062,933.1	4.0			