



2

**ESTIMACIONES
DE GASTO
PÚBLICO PARA
2021**

2. Estimación de Gasto Público para 2021

2.1 Fuentes de los recursos públicos

Las complejas condiciones que se advierten para el desempeño de la economía, como resultado de la evolución de la crisis mundial que se presentó en 2020 a causa de la pandemia, principalmente, y cuyos efectos continuarán aún para 2021, obligan a plantear un escenario reservado para las finanzas públicas. No obstante, el difícil contexto también representa una oportunidad para promover la recuperación de la actividad económica en el menor tiempo posible, y para fortalecer las acciones que abonen a la austeridad y la racionalidad presupuestarias, para de esta forma, mantener los indicadores financieros del sector público en un nivel que garantice la viabilidad de las políticas públicas, sin ceder en la lucha contra la corrupción y avanzando en la mejora de la gestión institucional.

Lo anterior, además de permitir el cumplimiento de los preceptos establecidos en el artículo 17 de la LFPRH y en la LFAR, inducirá las condiciones requeridas para el manejo eficiente de los recursos disponibles, con el fin de salvaguardar los derechos fundamentales de la población, como salud, educación, alimentación, vivienda y seguridad pública, por mencionar sólo algunos, a través de la expresión financiera del compromiso gubernamental para su cobertura, que es en sí mismo, el presupuesto público.

En el contexto citado, para el ejercicio fiscal de 2021 se prevé un déficit presupuestario de 718.2 mil millones de pesos, equivalente a 2.9% del PIB, como resultado de ingresos presupuestarios estimados en 5,538.9 mil millones de pesos y un gasto neto pagado de 6,257.1 mil millones de pesos.

La estructura de los ingresos estimados para 2021 es la siguiente:

- Del total, 16.9% son de origen petrolero, y la diferencia, 83.1%, son no petroleros.
- La aportación de los no petroleros a los ingresos presupuestarios totales es como sigue:
 - 67.5% son recursos del gobierno federal, tributarios y no tributarios; y
 - Los ingresos que se espera generen los Organismos y Empresas (IMSS, ISSSTE y CFE), representan 15.6%.
- En cuanto a los ingresos del gobierno federal, respecto del total de ingresos presupuestarios, la aportación es como sigue:
 - Los ingresos tributarios significan 63.8%, y
 - Las fuentes de origen no tributario representan 3.7% del total, y describen un incremento real de 19.3% respecto a lo estimado en 2020.



ESTIMACIÓN DE LAS FINANZAS PÚBLICAS, 2020-2021
 (Millones de pesos de 2021)

Concepto	2020 ^a	2021 ^p	% del PIB*		Var. Real %
			2020 ^a	2021 ^p	
Balance Público	-565,925.8	-718,193.4	-2.4	-2.9	26.9
Balance presupuestario	-565,925.8	-718,193.4	-2.4	-2.9	26.9
Ingreso presupuestario	5,712,905.9	5,538,946.6	23.9	22.2	-3.0
Petroleros	1,021,230.7	936,765.4	4.3	3.7	-8.3
No petroleros	4,691,675.2	4,602,181.2	19.6	18.4	-1.9
Gobierno Federal	3,797,355.5	3,737,122.8	15.9	15.0	-1.6
Tributarios	3,626,187.6	3,532,974.1	15.2	14.1	-2.6
No tributarios	171,167.9	204,148.7	0.7	0.8	19.3
Organismos y empresas ^{1/}	894,319.6	865,058.4	3.7	3.5	-3.3
Gasto neto pagado	6,278,831.7	6,257,140.0	26.3	25.0	-0.3
Programable pagado	4,520,125.6	4,579,742.7	18.9	18.3	1.3
Diferimiento de pagos	-38,597.2	-38,596.2	-0.2	-0.2	0.0
Programable devengado	4,558,722.8	4,618,338.9	19.1	18.5	1.3
No programable	1,758,706.1	1,677,397.3	7.4	6.7	-4.6
Costo financiero	752,346.7	723,898.5	3.1	2.9	-3.8
Participaciones	984,121.0	921,402.6	4.1	3.7	-6.4
ADEFAS	22,238.4	32,096.2	0.1	0.1	44.3
Costo financiero del sector público ^{2/}	752,863.9	724,398.5	3.2	2.9	-3.8
Superávit primario	186,938.1	6,205.1	0.8	0.0	-96.7

p= Proyecto.

a= Aprobado.

*/ Las cifras se actualizaron considerando la revisión del PIB nominal.

1/ Incluye IMSS, ISSSTE y CFE.

2/ Incluye costo financiero de entidades de control presupuestario indirecto.

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir por cuestiones de redondeo.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público

2.2 Uso de los recursos

El gasto neto total para 2021 que el Ejecutivo Federal somete a consideración de la Cámara de Diputados asciende a 6,295.7 mil millones de pesos. Del total estimado, 73.4% corresponde a gasto programable y la diferencia, 26.6% a erogaciones de naturaleza no programable.

GASTO NETO TOTAL DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO
 (Millones de pesos de 2021)

Denominación	2020 ^p	2020 ^a	2021 ^p	Estructura porcentual			Variación real % 2021 ^p	
				2020 ^p	2020 ^a	2021 ^p	2020 ^p	2020 ^a
Gasto Neto Total ^{1/}	6,305,489.2	6,317,276.8	6,295,736.2	100.0	100.0	100.0	-0.2	-0.3

GASTO NETO TOTAL DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO
(Millones de pesos de 2021)

Denominación	2020 ^p	2020 ^a	2021 ^p	Estructura porcentual			Variación real % 2021 ^p	
				2020 ^p	2020 ^a	2021 ^p	2020 ^p	2020 ^a
Programable	4,545,981.9	4,558,613.1	4,618,338.9	72.1	72.2	73.4	1.6	1.3
No Programable	1,759,507.3	1,758,663.7	1,677,397.3	27.9	27.8	26.6	-4.7	-4.6

p= Proyecto.

a= Aprobado.

¹Neto de aportaciones ISSSTE y de subsidios, transferencias y apoyos fiscales a entidades de control directo y empresas productivas del Estado.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Mediante el gasto programable se generan los bienes y servicios públicos que la población demanda, y para el ejercicio fiscal de 2021, se propone que este rubro sea de 4,618.3 mil millones de pesos, 1.3% mayor en términos reales que el nivel de gasto aprobado en 2020.

Este agregado presupuestario comprende los recursos que se propone asignar, entre otros, para atender las necesidades de la población, relacionadas con los servicios de salud, los programas prioritarios y los proyectos de inversión que se identifican como detonantes para el desarrollo integral de la nación.

Vale la pena destacar que entre los programas prioritarios destacan los siguientes: Pensión para Adultos Mayores, con 135.1 mil millones de pesos; Becas de Nivel Medio Superior, con 33.2 mil millones de pesos; Becas de Nivel Básico, con 31.9 mil millones de pesos; Sembrando Vida, con 28.9 mil millones de pesos; Jóvenes Construyendo el Futuro, 20.6 mil millones de pesos; Personas con Discapacidad, con 15.5 mil millones de pesos; Producción para el Bienestar, 13.5 mil millones de pesos; y La Escuela es Nuestra, con 12.3 mil millones de pesos.

Por su parte, entre los proyectos presupuestarios se encuentran: Tren Maya, con 36.3 mil millones de pesos; Aeropuerto General "Felipe Ángeles", con 21.3 mil millones de pesos; Mantenimiento y Conservación de Carreteras, con 8.2 mil millones de pesos; y Tren Interurbano México-Toluca, con 7 mil millones de pesos.

En cuanto al gasto no programable, se estima que para 2021 ascienda a 1,677.4 mil millones de pesos. Este componente se integra por el costo financiero de la deuda pública, las participaciones a entidades federativas y municipios establecidas en la LCF y el pago de ADEFAS.



2.2.1 Costo Financiero de la Deuda (moneda, tasa y plazo)

El costo financiero de la deuda pública presupuestaria incluye el costo financiero de la deuda pública del gobierno federal, el costo de los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca, así como el costo financiero de las EPE (PEMEX y CFE).

Durante 2020, a pesar de los efectos sobre la economía y las finanzas públicas de la pandemia del COVID 19 se buscó mantener una estructura sólida de la deuda en términos de su estructura de tasas, plazo de vencimiento y moneda. Esto permite una evolución estable de su costo para 2021. Se estima que el costo financiero de la deuda pública presupuestaria para 2021 representará 2.9% del PIB, este nivel es 3.8% menor en términos reales al monto de recursos aprobado en 2020 y menor en 0.2 puntos del PIB con respecto a lo aprobado en el presupuesto de 2020.

COSTO FINANCIERO DE LA DEUDA PÚBLICA PRESUPUESTARIA Y EROGACIONES PARA LOS PROGRAMAS DE APOYO A AHORRADORES Y DEUDORES DE LA BANCA (Millones de pesos de 2021)

Concepto	2020 ^a		2021 ^p		Variación Real
	Monto	% PIB	Monto	% PIB	(%)
TOTAL	752,328.6	3.1	723,898.5	2.9	-3.8
Costo Financiero de Empresas Productivas del Estado	150,693.0	0.6	171,558.0	0.7	13.8
Costo Financiero Total del Gobierno Federal	601,635.6	2.5	552,340.5	2.2	-8.2
Ramo 24 -Deuda Pública	556,819.0	2.3	541,094.6	2.2	-2.8
Deuda Interna	472,979.9	2.0	444,292.7	1.8	-6.1
Deuda Externa	83,839.1	0.4	96,801.9	0.4	15.5
Ramo 34- Apoyo a Ahorradores y Deudores	44,816.6	0.2	11,245.9	0.05	-74.9

Las sumas pueden no coincidir con el total debido al redondeo.

a= Aprobado 2020

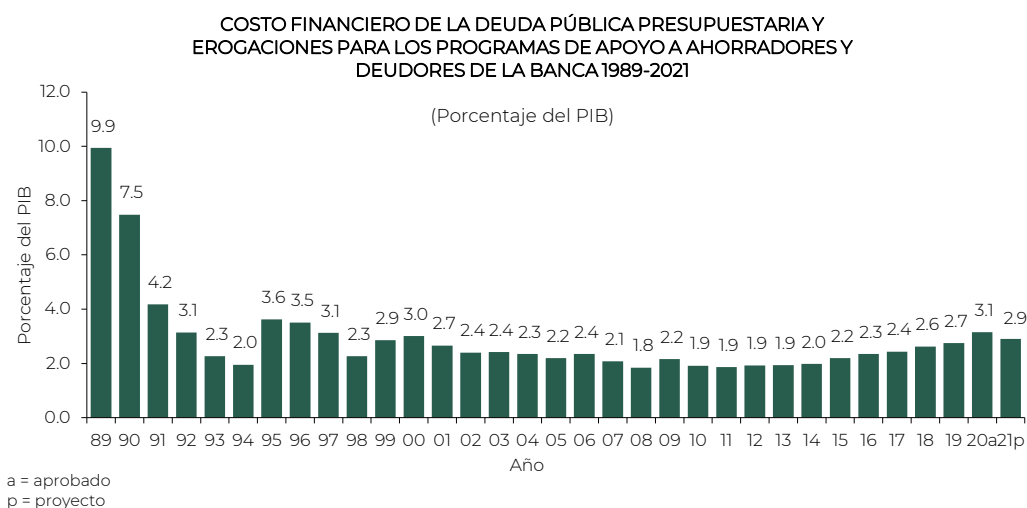
p= Proyecto 2021

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público

La evolución del costo financiero de la deuda pública presupuestaria para 2021 se relaciona entre otros elementos con una trayectoria favorable de las tasas de interés, de igual forma la evolución del costo en relación con el PIB es resultado de una mayor base del PIB en 2021 con relación al PIB de 2020 que refleja los efectos de la pandemia de COVID 19 en el crecimiento de la producción. Para 2020, se estimó inicialmente una tasa de Cetes a 28 días con un promedio de 7.4%. Se estima en los Criterios Generales de Política Económica para 2021 que esta tasa sea de 4%. Las menores tasas estimadas en 2021 para la deuda pública disminuyen principalmente el costo financiero de los instrumentos denominados a tasa variable, así como de las nuevas emisiones de instrumentos a tasa fija. De igual forma, se estima una menor tasa de interés real acumulada de 1% en 2021 contra 4.5% que se utilizó en el PEF de 2020, lo que disminuye las erogaciones asociadas a los programas de apoyo a ahorradores

(transferencias al IPAB). Finalmente para 2021, conforme a su calendario, no hay erogaciones asociadas a los programas de apoyo a deudores.

Los recursos que se solicitan en el PPEF 2021 para cubrir el costo financiero de la deuda pública tanto del gobierno federal como de las EPE (PEMEX y CFE), así como para las erogaciones destinadas a los programas de apoyo a ahorradores de la banca, ascienden a 723.9 mil millones de pesos. Esta cifra equivale a una disminución de 3.8% en términos reales con respecto al monto autorizado en 2020. Como proporción del PIB, esta cantidad es igual a 2.9%.



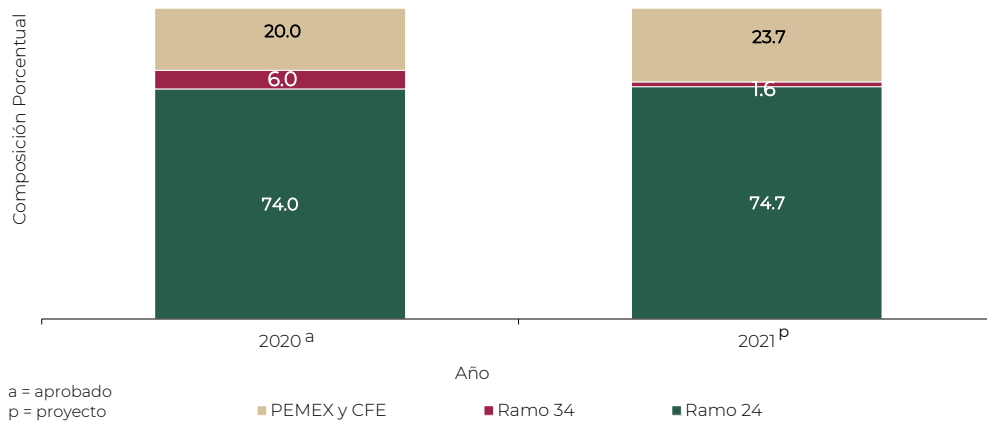
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

2.2.2 Estructura del costo financiero

Del monto de recursos solicitados para el ejercicio fiscal de 2021, se estima que 74.7% se destinará a cubrir los intereses, comisiones y gastos de la deuda del gobierno federal (Ramo 24); 1.6% se canalizará a las erogaciones para los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca (Ramo 34); y 23.7% restante al costo financiero de la deuda de PEMEX y CFE.



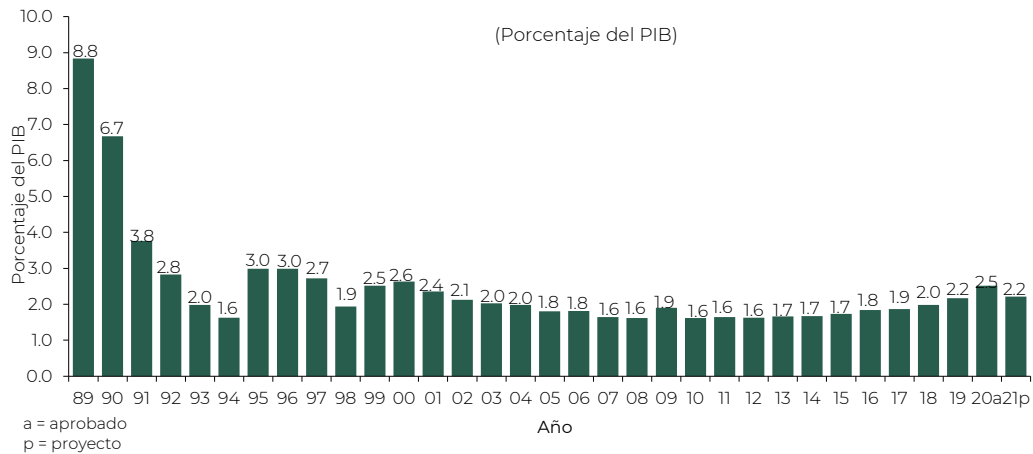
COSTO FINANCIERO DE LA DEUDA PÚBLICA PRESUPUESTARIA Y EROGACIONES PARA LOS PROGRAMAS DE APOYO A AHORRADORES Y DEUDORES DE LA BANCA 2020-2021
(Composición Porcentual)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Se estima que el costo financiero del gobierno federal, que incluye los requerimientos de los Ramos 24 y 34, ascenderá en 2021 a 552.3 mil millones de pesos, que representa 2.2% del PIB, porcentaje menor en 8.2% en términos reales a lo aprobado en el presupuesto de 2020 y como proporción del PIB menor en 0.3 puntos porcentuales respecto a lo aprobado en 2020.

COSTO FINANCIERO NETO DEL GOBIERNO FEDERAL 1989 - 2021
(RAMO 24 Y 34)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.



Para 2021, se solicitan 541.1 mil millones de pesos para cubrir el costo financiero de la deuda pública (Ramo 24), esta cifra equivale a 2.2% del PIB menor en 0.1 puntos del PIB a lo aprobado en 2020. El servicio de la deuda interna del gobierno federal para 2021 representa 1.8%, mientras que 0.4% restante corresponderá al pago de los intereses, comisiones y gastos de la deuda externa.

Las erogaciones previstas para hacer frente a las obligaciones derivadas de los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca en 2021, ascenderán a 11.2 mil millones de pesos. En específico, para el Programa de Apoyo a Ahorradores que comprende las transferencias fiscales que se destinan al IPAB, se solicitan 11.2 mil millones de pesos. Esta cifra representa 0.05% como porcentaje del PIB pero en términos reales es menor en 74.9% a lo aprobado en 2020. Esto se debe a una menor tasa real la cual pasa de 4.5% en el PEF 2020 a 1% para 2021. En lo que respecta a los programas de apoyo a deudores, conforme a los calendarios de vencimientos de estos créditos reestructurados no habrá erogación de recursos.

Finalmente, se estima que el costo financiero neto de las EPE (PEMEX y CFE) para 2021 será de 171.6 mil millones de pesos equivalente a 0.7% del PIB, esta cifra es mayor como porcentaje del PIB a lo aprobado en el año anterior que fue de 0.6% y es mayor en 13.8% en términos reales.

2.2.3 Cuentas Dobles

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2021

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos del Sector Público Consolidado (neto) Gobierno Federal, Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del Estado (Millones de pesos)

EGRESOS			INGRESOS		
	Monto	% al PIB		Monto	% al PIB
Gasto Corriente	2,724,864.4	10.9	Ingresos del Gobierno Federal	4,080,218.8	16.3
Pensiones y Jubilaciones	1,064,088.5	4.3	Ingresos de Entidades de Control Directo	459,613.3	1.8
Gasto de Inversión	829,385.9	3.3	Ingresos de Empresas Productivas del Estado	999,114.5	4.0
Gasto Programable	4,618,338.9	18.5	Suma Ingresos	5,538,946.6	22.2
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	921,402.6	3.7	Diferimiento de Pagos	38,596.2	0.2
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	32,096.2	0.1			
Costo Financiero de la Deuda	723,898.5	2.9	Financiamiento Neto	718,193.4	2.9
Gasto no Programable	1,677,397.3	6.7	Suma Financiamiento	756,789.6	3.0
Gasto Neto Total	6,295,736.2	25.2	Ley de Ingresos de la Federación	6,295,736.2	25.2

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos del Gobierno Federal (bruto) Ramos Autónomos, Administrativos, Generales, INEGI y Tribunal Administrativo (Millones de pesos)

EGRESOS			INGRESOS		
	Monto	% al PIB		Monto	% al PIB
Gasto Corriente	2,096,616.8	8.4			



Pensiones y Jubilaciones	805,516.3	3.2	Ingresos del Gobierno Federal	4,080,218.8	16.3
Gasto de Inversión	414,434.6	1.7			
Gasto Programable	3,316,567.7	13.3	Suma Ingresos	4,080,218.8	16.3
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	921,402.6	3.7	Diferimiento de Pagos	38,596.2	0.2
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	32,096.2	0.1	Financiamiento Neto	703,592.0	2.8
Costo Financiero de la Deuda	552,340.5	2.2			
Gasto no Programable	1,505,839.4	6.0	Suma Financiamiento	742,188.2	3.0
Gasto Neto Total	4,822,407.0	19.3	Ley de Ingresos de la Federación	4,822,407.0	19.3

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos de Entidades de Control Directo
(Millones de pesos)

<i>EGRESOS</i>	<i>Monto</i>	<i>% al PIB</i>	<i>INGRESOS</i>	<i>Monto</i>	<i>% al PIB</i>
Gasto de Operación	451,551.8	1.8	Ingresos de Entidades de Control Directo	459,613.3	1.8
Pensiones y Jubilaciones	821,871.3	3.3			
Gasto de Inversión	10,689.9	0.0	Suma Ingresos	459,613.3	1.8
Operaciones Ajenas	(8,900.6)	(0.0)	Aportaciones a la Seguridad Social Estatutarias	525,623.2	2.1
Gasto Programable	1,275,212.4	5.1	Aportaciones al ISSSTE	48,491.6	0.2
Costo Financiero	-	-	Subsidios y Aportaciones a la Seguridad Social	291,069.9	1.2
Gasto no Programable	-	-	Recursos del Gobierno Federal	865,184.7	3.5
Superávit Presupuestario	49,585.6	0.2	Ley de Ingresos de la Federación	1,324,798.0	5.3
Suma igual a Ley de Ingresos	1,324,798.0	5.3			

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos de Empresas Productivas del Estado
(Millones de pesos)

<i>EGRESOS</i>	<i>Monto</i>	<i>% al PIB</i>	<i>INGRESOS</i>	<i>Monto</i>	<i>% al PIB</i>
Gasto de Operación	444,984.9	1.8	Ingresos de Empresas Productivas del Estado	999,114.5	4.0
Pensiones y Jubilaciones	112,497.1	0.5			
Gasto de Inversión	401,936.5	1.6	Suma Ingresos	999,114.5	4.0
Operaciones Ajenas	2,324.9	0.0	Transferencias y Apoyos Fiscales	70,000.0	0.3
Gasto Programable	961,743.5	3.8	Recursos del Gobierno Federal	70,000.0	0.3
Costo Financiero	171,558.0	0.7			
Gasto no Programable	171,558.0	0.7	Ley de Ingresos de la Federación	1,069,114.5	4.3
Superávit Presupuestario	(64,186.9)	(0.3)			
Suma igual a Ley de Ingresos	1,069,114.5	4.3			

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.